

**Thomas Loos / Ljiljana Zlatojevic / Philip Czech**

# **Österreichisches und Europäisches Fremdenrecht**



**Österreichisches Institut für Menschenrechte**

---

# Inhaltsverzeichnis

<b>1. Teil: Fremdenrecht</b> .....	11
I.    Regelungsgegenstand und Abgrenzungen .....	11
II.   Kompetenzverteilung .....	11
1. Europäische Gemeinschaft – Mitgliedstaaten .....	11
2. Bundesstaatliche Kompetenzverteilung .....	12
III.  Wichtige Rechtsgrundlagen des Fremdenrechts .....	12
1. Gemeinschaftsrecht .....	12
2. Österreichisches Recht .....	13
3. Verwaltungsverfahrensrecht .....	14
4. Gebundene und Ermessensentscheidungen .....	14
IV.  Begriffsbestimmungen (§ 2 FPG und § 2 NAG) .....	15
V.    Allgemeine Voraussetzungen für die Rechtmäßigkeit der Einreise, Ausreise und des Aufenthalts Fremder (§§ 15 ff FPG) .....	16
1. Passpflicht .....	16
2. Sichtvermerkspflicht .....	17
3. Visaerleichterungsabkommen .....	18
4. Beachtung der Grenzkontrollvorschriften .....	18
VI.  Einreisetitel – Aufenthaltstitel .....	19
1. Einreisetitel .....	19
1.1. Zuständigkeit .....	19
1.2. Erteilungsvoraussetzungen (§ 21 FPG) .....	19
1.3. Versagungsgründe .....	20
1.4. Verfahren bei der Erteilung von Einreisetiteln .....	20
1.5. Rechtsschutz .....	21
2. Sichtvermerksfreie Einreise .....	21
3. Aufenthaltstitel .....	22
3.1. Niederlassungsbewilligung .....	22
3.2. Aufenthaltsbewilligung .....	24
3.3. Überleitungsmöglichkeiten in die dauernde Einwanderung .....	25
VII.  Einwanderung – Allgemeine Voraussetzungen .....	26
1. Allgemeines .....	26
2. Auslandsantragstellung .....	26
3. Unterkunft .....	27
4. Unterhalt .....	27
5. Krankenversicherung .....	29
6. Persönliches Verhalten und öffentliche Sicherheit .....	29
7. Quotenplatz .....	29

VIII.	Verlängerung und Zweckänderung .....	30
	1. Verlängerungsverfahren.....	30
	2. Zweckänderungsverfahren .....	31
	3. Abgrenzung Verlängerungsverfahren – Zweckänderungsverfahren (VwGH 2006/18/0134) .....	31
	4. Behörden.....	32
IX.	Besonderheiten des Verwaltungsverfahrens (§§ 19 ff NAG) .....	32
X.	Besondere Voraussetzungen bestimmter Personengruppen .....	33
	1. Arbeiter und Angestellte.....	33
	2. Arbeitnehmer, die vom Ausländerbeschäftigungsgesetz ausgenommen sind .....	33
	3. Privatiere .....	34
	4. Selbstständig Niedergelassene aufgrund eines Europaabkommens.....	34
	5. Schlüsselkräfte .....	35
	6. Inhaber eines Aufenthaltstitels „Daueraufenthalt - EG“ eines anderen Mitgliedstaates (§ 49 NAG) .....	36
	7. Familiennachzug .....	37
	7.1. Familienangehörige von Fremden mit einer „Niederlassungsbewilligung - ausgenommen Erwerbstätigkeit“ (§ 46 Abs. 1 NAG).....	37
	7.2. Familienangehörige von Fremden mit einer „Niederlassungs- bewilligung - Schlüsselkraft“ (§ 46 Abs. 3 NAG).....	37
	7.3. Familienangehörige von Drittstaatsangehörigen mit einem Aufenthaltstitel „Daueraufenthalt - EG“ eines anderen Mitgliedstaates (§ 50 NAG) .....	37
	7.4. Allgemeiner Familiennachzug (§ 46 Abs. 4 NAG).....	37
	7.5. Das Aufenthaltsrecht der Kinder .....	38
	7.6. Kinder, die in Österreich geboren wurden .....	39
XI.	Aufenthaltstitel „Daueraufenthalt - EG“ .....	40
	1. Allgemeines .....	40
	2. Erteilungsvoraussetzungen (§ 45 NAG) .....	40
	3. Rückstufung .....	40
	4. Erlöschen .....	40
XII.	Aufenthalt in Österreich.....	41
	1. Anmeldung.....	41
	2. Nachweis der Aufenthaltsberechtigung.....	41
	3. Ein- und Ausreise .....	41
XIII.	Die Integrationsvereinbarung .....	42
	1. Betroffener Personenkreis.....	42

2. Ausnahmen von der Integrationsvereinbarung .....	42
3. Inhalt der Integrationsvereinbarung .....	42
4. Zeitpunkt der Erfüllung und Konsequenzen der Nichterfüllung .....	43
XIV. Angehörige von Österreichern, EWR-Bürgern und Schweizern, denen das Recht auf Freizügigkeit nicht zukommt .....	44
1. Allgemeines und Inländerdiskriminierung .....	44
2. Familienangehörige von Österreichern .....	45
3. Aufenthaltstitel „Daueraufenthalt - Familienangehöriger“ (§ 48 NAG) ....	46
4. Rückstufung und Erlöschen.....	46
XV. Sonstige Angehörige von Österreichern, denen das Recht auf Freizügigkeit nicht zukommt .....	47
XVI. Gemeinschaftsrechtliches Aufenthalts- und Niederlassungsrecht .....	47
1. Allgemeines .....	47
2. Begriffsbestimmungen.....	48
3. Das Recht auf Freizügigkeit .....	48
4. Das Einreiserecht.....	49
5. Das Aufenthalts- und Niederlassungsrecht (Voraussetzungen; §§ 51 ff NAG) .....	49
6. Anmeldebescheinigung für EWR-Bürger .....	50
7. Daueraufenthaltskarte für Familienangehörige, die selbst keine EWR-Bürger sind.....	51
8. Sonstige Angehörige von EWR-Bürgern, die selbst keine EWR-Bürger sind.....	51
9. Daueraufenthalt von EWR-Bürgern und deren Familienangehörigen .....	51
10. Aufrechterhaltung des Aufenthaltsrechts der Familienangehörigen .....	52
11. Straf- und Übergangsbestimmungen.....	52
XVII. Erteilung von Aufenthaltstiteln bei Fehlen von Erteilungsvoraussetzungen ....	53
1. Grundlagen der Aufenthaltsbeendigung.....	53
1.1. Ausweisung .....	53
1.2. Voraussetzungen der Ausweisung .....	53
1.3. Aufenthaltsverfestigung bei Fremden mit Niederlassungsbewilligung (§ 55 FPG).....	54
1.4. Schutz des Privat- und Familienlebens (§ 66 FPG) .....	56
1.5. Aufenthaltsverbot.....	56
1.6. Unzulässigkeit eines Aufenthaltsverbots.....	57
1.7. Zurückweisung und Zurückschiebung .....	57
1.8. Behörden und Verfahren .....	57
1.9. Sonderbestimmungen für EWR-Bürger, Schweizer, begünstigte Drittstaatsangehörige und Assoziationstürken .....	57

2. Konzentriertes Verfahren bei Verlängerungsantrag .....	57
3. Humanitäre Gründe .....	58
4. Humanitäre Gründe im Familiennachzug und analoge Anwendung bei Anspruch nach Art. 8 EMRK .....	59
5. Inlandsantragstellung bei humanitären Gründen.....	60
XVIII. Das Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens.....	60
1. Allgemeines zu den Vorgaben des Art. 8 EMRK für das Fremdenrecht....	60
2. Die Reichweite des von Art. 8 EMRK geschützten Privat- und Familienlebens .....	61
2.1. Beziehungen zwischen Mann und Frau .....	62
2.2. Homosexuelle Partnerschaften .....	63
2.3. Beziehungen zwischen Eltern und Kindern .....	63
2.4. Erweitertes Familienleben .....	64
2.5. Schutz des Privatlebens .....	64
3. Anspruch auf Familienzusammenführung.....	64
3.1. Aufenthaltsrecht des Ankerfremden.....	66
3.2. Intensität der familiären Bindungen in Österreich .....	66
3.3. Gründe für die Trennung der Familie .....	66
3.4. Beziehungen der Familienmitglieder zum Herkunftsstaat.....	67
4. Schutz vor Ausweisung / Anspruch auf Verlängerung eines Aufenthaltstitels .....	69
4.1. Verankerung des Fremden im Gastland .....	69
4.2. Bindungen an den Herkunftsstaat .....	70
4.3. Auswirkungen auf das Familienleben .....	70
4.4. Grund für die Ausweisung .....	71
XIX. Eheschließung und Ehescheidung .....	73
1. Allgemeines, Internationales Zivilprozess- und Privatrecht .....	73
2. Scheidung des Zusammenführenden (§ 27 NAG).....	73
3. Angehörige von Österreichern, EWR-Bürgern und Schweizern, die ihr Recht auf Freizügigkeit nicht in Anspruch genommen haben .....	74
4. Angehörige von Österreichern, EWR-Bürgern und Schweizern, die ihr Recht auf Freizügigkeit in Anspruch genommen haben (Besitzer einer Anmeldebescheinigung oder Daueraufenthaltskarte) .....	74
5. Sonderproblem Gewalt in der Familie und Fremdenrecht .....	75
5.1. Maßnahmen zum Schutz vor Gewalt in der Familie .....	75
5.2. Fremdenrechtliche Konsequenzen.....	76
XX. Aufenthaltsehe und Aufenthaltsadoption .....	77
1. Aufenthaltsehe und Zivilrecht.....	77
2. Die Aufenthaltsehe im Fremdenrecht .....	77

3. Die Aufenthaltsehe im Strafrecht.....	77
4. Die Aufenthaltsadoption im Zivilrecht .....	79
5. Die Aufenthaltsadoption im Fremden- und Strafrecht .....	79
XXI. Ungültigkeit und Gegenstandslosigkeit von Aufenthaltstiteln .....	80
XXII. Verwaltungsstrafbestimmungen im NAG .....	81
XXIII. Übergangsbestimmungen .....	82
<b>2. Teil: Verfahren vor den Höchstgerichten .....</b>	<b>83</b>
I.    Verfahren vor dem VfGH und VwGH .....	83
II.   Das Individualbeschwerdeverfahren vor dem EGMR .....	83
1. Der Ablauf des Individualbeschwerdeverfahrens vor dem EGMR .....	84
1.1. Einbringung der Beschwerde .....	84
1.2. Anwaltliche Vertretung .....	85
1.3. Bestimmung einer vorläufigen Maßnahme nach Art. 39 VerfO .....	85
1.4. Der Gang des Verfahrens.....	85
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	86
2.1. Partei- und Prozessfähigkeit des Beschwerdeführers .....	86
2.2. Opfereigenschaft des Beschwerdeführers.....	87
2.3. Anwendbarkeit der Konvention.....	88
2.4. Erschöpfung des innerstaatlichen Instanzenzugs.....	88
2.5. Einhaltung der Beschwerdefrist .....	89
2.6. Keine offensichtliche Unbegründetheit .....	90
2.7. Fehlen sonstiger Unzulässigkeitsgründe.....	90
3. Rechtsfolgen der Urteile des EGMR.....	90
3.1. Feststellung einer Konventionsverletzung .....	90
3.2. Zuspruch einer gerechten Entschädigung.....	91
3.3. Überwachung der Befolgung der Urteile .....	92
4. Kostenersatzrecht .....	92
5. Geplante Reform des Individualbeschwerdeverfahrens durch das 14. Protokoll .....	93
<b>3. Teil: Sonstige Rechtsgebiete .....</b>	<b>95</b>
I.    Ausländerbeschäftigungsgesetz (AuslBG) .....	95
1. Allgemeines .....	95
2. Geltungsbereich des AuslBG und Ausnahmetatbestände.....	95
3. Voraussetzungen für die Beschäftigung von Ausländern .....	97
3.1. Anzeigebestätigung .....	97
3.2. Entsendebewilligung.....	97
3.3. Entsendung innerhalb des EWR.....	97

---

3.4. Zulassung als Schlüsselkraft (§ 2 Abs. 5 iVm. § 12 AuslBG) .....	98
3.5. Beschäftigungsbewilligung (§§ 4 - 10 AuslBG).....	98
3.6. Arbeiterlaubnis (§§ 14a - 14f AuslBG).....	100
3.7. Befreiungsschein (§§ 15 - 16 AuslBG) .....	100
3.8. Unbeschränkter Zugang zum Arbeitsmarkt (§ 17 AuslBG) .....	101
3.9. Sonderregelungen für Staatsangehörige der neuen EU-Mitgliedstaaten .....	101
II. Staatsbürgerschaftsrecht .....	102
1. Allgemeines .....	102
2. Erwerb der Staatsbürgerschaft .....	102
2.1. Abstammung .....	102
2.2. Verleihung der Staatsbürgerschaft (§§ 10 - 24 StbG).....	102
2.3. Verleihungsverfahren .....	106
2.4. Dienstantritt als Hochschulprofessor .....	107
2.5. Erklärung .....	107
2.6. Anzeige .....	107
3. Verlust der Staatsbürgerschaft.....	108
3.1. Erwerb einer fremden Staatsbürgerschaft .....	108
3.2. Freiwilliger Eintritt in den Militärdienst eines fremden Staates (§ 32 StbG) .....	108
3.3. Entziehung (§§ 33 - 36 StbG).....	108
3.4. Verzicht (§§ 37, 38 StbG).....	108
4. Behörden und Verfahren .....	109
Literatur zum Fremdenrecht.....	111
Abkürzungsverzeichnis.....	113